

L'impatto per le cooperative sociali: servizi sociali e inserimento lavorativo

Roma - Palazzo della cooperazione
10 maggio 2023

Emilio Emmolo



CONFCOOPERATIVE

FEDERSOLIDARIETÀ



L'ITER DEL NUOVO CODICE APPALTI



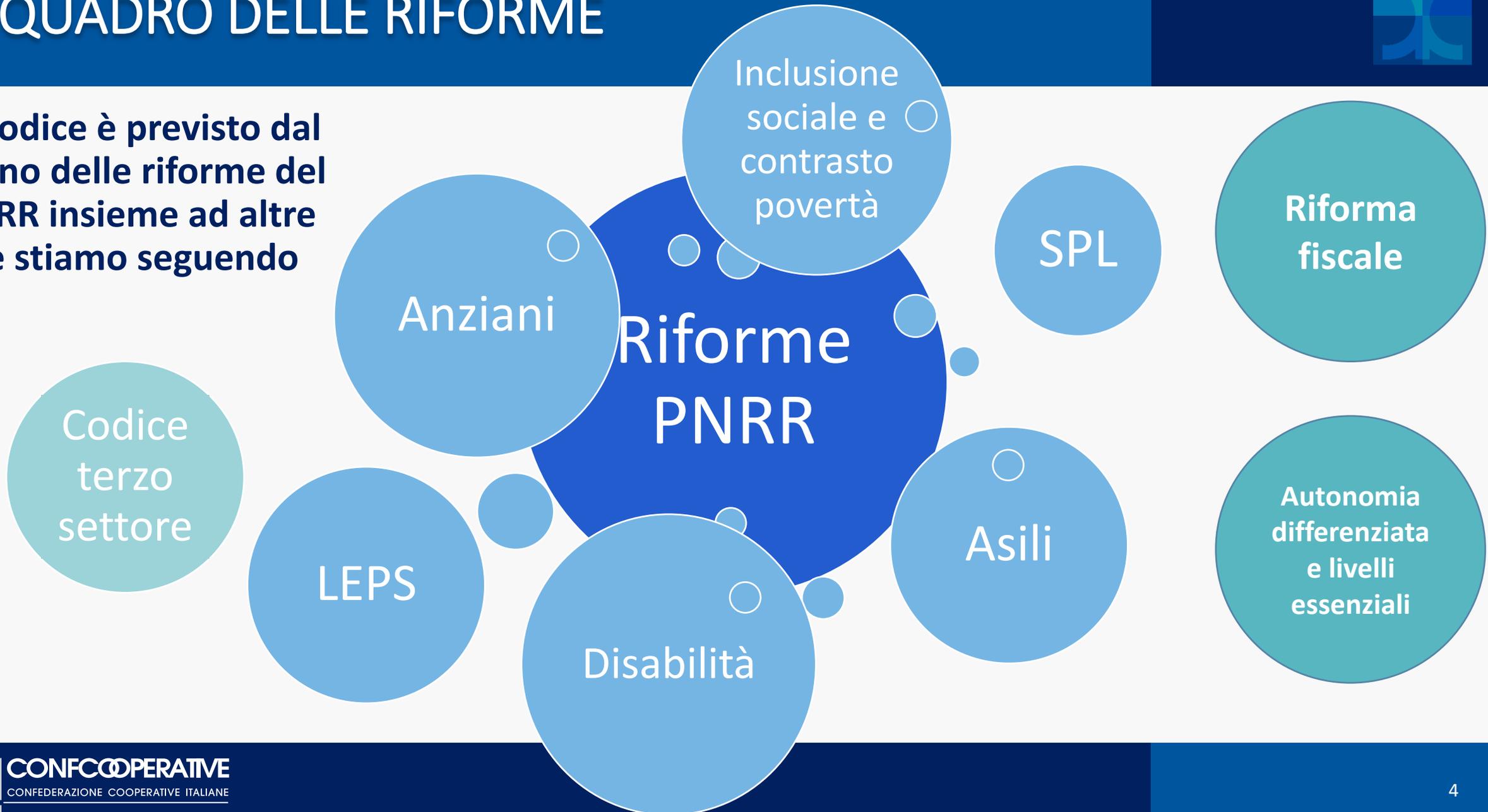


1. Regime «alleggerito» (artt. 127 e 128)
2. Fatta salva la 328 del 2000 e i suoi strumenti
3. Fatta salva la disciplina regionale
4. Deroga a centralizzazione
5. Disciplina sotto soglia (€750,000): no obbligo rotazione (art. 128, c. 5)
6. Disciplina concessioni
7. Appalti riservati: lavoratori svantaggiati identici all'art. 4 della l. 381/91, incluse le concessioni e cooperative sociali incluse di diritto (art. 61)
8. Obbligo dell'OEPV: min. 70% offerta tecnica, con riferimento a qualità e prossimità (art. 108)

IL QUADRO DELLE RIFORME



Il Codice è previsto dal piano delle riforme del PNRR insieme ad altre che stiamo seguendo



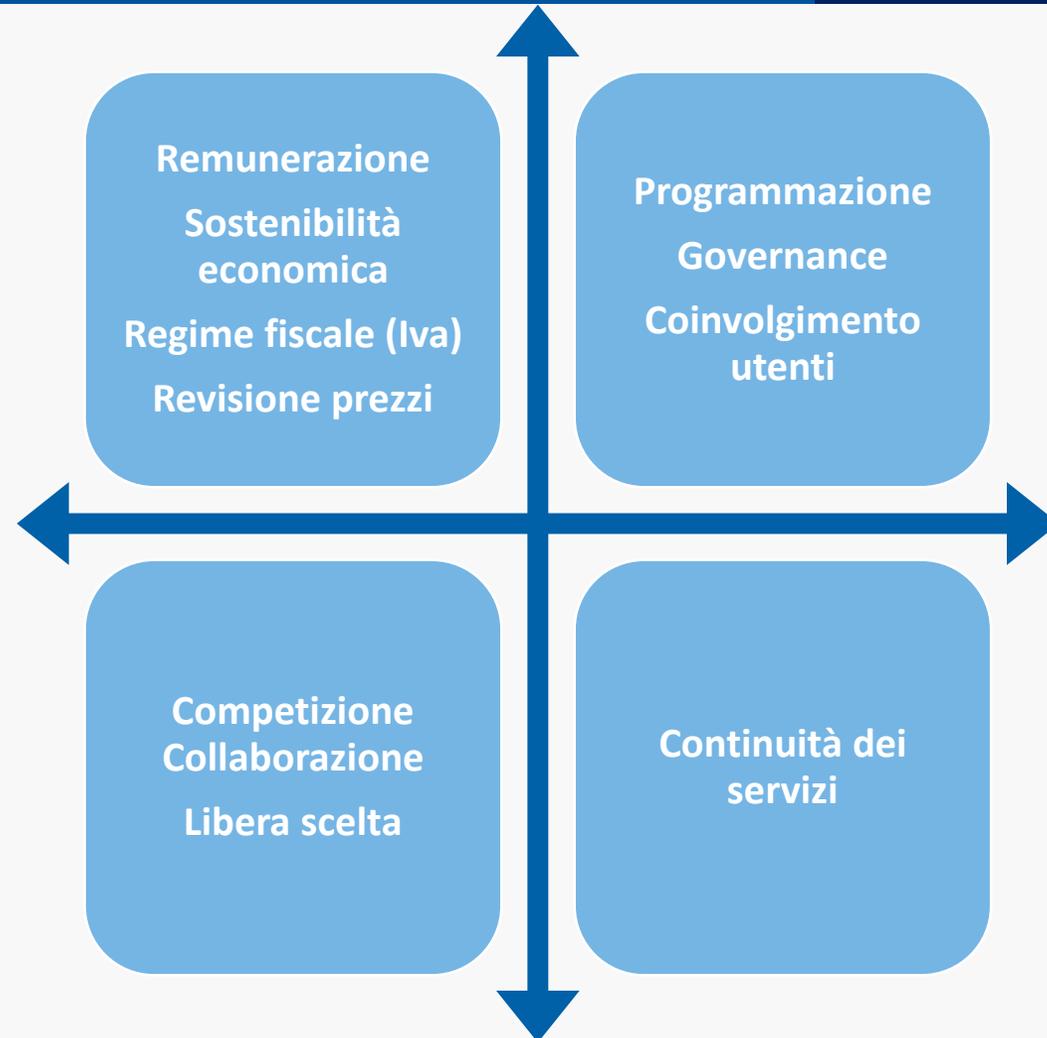
IL QUADRO DEGLI STRUMENTI



UNA PLURALITA' DI STRUMENTI: UNA BUSSOLA



Ogni strumento ha una serie di caratteristiche rispetto alle modalità di affidamento ed agli aspetti economici, legali, gestionali, etc.



LE NOVITÀ



- Regime «alleggerito»
- Regime sotto soglia
- Coordinamento Codice terzo settore
- Appalti e concessioni riservati per l'inserimento lavorativo

CONTRATTI ASSOGGETTATI AL CODICE APPALTI



Regime	Tipologia di contratti	Normativa applicabile
Regime «alleggerito»	Appalti di servizi sociali, sanitari e connessi (comma 2, art. 128) di importo superiore alla soglia comunitaria (750.000 euro)	<p>Articolo 128 del CCP:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Principi comuni (articoli da 1 a 31, 35 e 36 del nuovo Codice) • Istituti e clausole comuni: clausole sociali (art. 57), suddivisione in lotti (art. 59) e revisione prezzi (art. 60) • Pre e post informazione (artt. 127 e 164) • Procedure di aggiudicazione (artt. da 32 a 34, art. 59 e da 71 a 76) • Previsioni di applicazione obbligatoria previste al c. 7 relative a: specifiche tecniche (art. 79), etichettature (art. 80), pubblicazione a livello europeo (art. 84), pubblicazione a livello nazionale (art. 85), inviti ai candidati (art. 89), cause di esclusione automatica (art. 94), cause di esclusione non automatica (art. 95), illecito professionale grave (art. 98), verifica del possesso dei requisiti (art. 99), requisiti di ordine speciale (art. 100), soccorso istruttorio (art. 101), impegni dell'operatore economico (102) e offerte anormalmente basse (art. 110)
Regime «super alleggerito»	Appalti di servizi sociali all. XIV Direttiva 2014/24/UE appalti, diversi da quelli indicati all'articolo 128, c. 2	<ul style="list-style-type: none"> • Art. 127 per la pubblicità • Principi e istituti comuni e legge 241/1990 • Principi comuni (articoli da 1 a 31, 35 e 36 del nuovo Codice)
Concessioni di servizi sociali	Appalti di servizi sociali all. XIV Direttiva 2014/24/UE	<ul style="list-style-type: none"> • Si applicano i principi dettati dal Titolo I della Parte I del CCP • Le stazioni appaltanti hanno l'obbligo di pubblicare un avviso di pre-informazione e di aggiudicazione ex art. 182, c. 6 (Linee guida Anac e parere CDS)

FATTISPECIE ESTRANEE ALL'APPLICAZIONE DEL CODICE APPALTI



Istituto	Normativa applicabile
Accreditamento, co-programmazione e co-progettazione (art. 55 del CTS)	Articolo 55 CTS, legge 241/90, art. 18 d.lgs. 221/2022 se è un SPL
Convenzioni con ODV e APS	Articolo 56 CTS, legge 241/90
Servizi non economici di interesse generale	Normativa di settore



FATTISPECIE ESCLUSE DALL'APPLICAZIONE DEL CCP

Tipologia	Normativa applicabile
Servizi sanitari e socio sanitari contemplati dai livelli essenziali di assistenza del servizio sanitario nazionale, effettuata da soggetti esterni accreditati, in forza di convenzioni o accordi contrattuali sottoscritti ai sensi del decreto legislativo 30/12/1992 n. 502	Legislazione speciale (nuovo decreto Ministero salute e Intesa stato regioni del 20 dicembre 2022)
Servizi sociali svolti in regime di autorizzazione o accreditamento (ex l.328/2000) in attuazione della legislazione regionale in materia	Leggi speciali statali e regionali vigenti in materia, integrate dai principi contenuti nel nuovo CCP

LA DISCIPLINA SOTTO SOGLIA

AFFIDAMENTI SOTTO SOGLIA (ART. 128, C. 8)



- Il d.lgs. 50/2016 rinviava alla disciplina degli affidamenti sottosoglia. Ora si prevede che **per l'affidamento e l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore a 750.000 euro si applicano i principi e i criteri previsti al comma 3 dello stesso articolo**
- «**Si è inteso, con ciò, recepire le diffuse istanze degli operatori del settore, con particolare riferimento alla obiettiva criticità dell'attuazione, nei settori in questione, del principio di rotazione» (relazione al Codice)**
- **Disciplina sul procedimento amministrativo (l. 241/90) e quella sui servizi pubblici locali (d.lgs. 201/2022)**
- **L'art. 50 disciplina ora le procedure sottosoglia**
 - ✓ < €140,000 con affidamento diretto
 - ✓ da €140,000 alla soglia: con procedura negoziata senza bando con invito almeno a 5 operatori
 - ✓ Creazione di elenchi o indagini di mercato (**disciplinate con regolamento dell'ente locale**)

AFFIDAMENTI SOTTO SOGLIA (ART. 128, C. 8)



Si applicano i principi e i criteri previsti al c. 3, art. 128 (declinati in LG ANAC 2022)

Garantire

- Qualità
- Continuità
- Accessibilità
- Disponibilità
- Completezza dei servizi

Tenere conto

- Esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati

Promuovere

- Il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti

IL COORDINAMENTO COL CODICE DEL TERZO SETTORE

CO-PROGRAMMAZIONE E CO-PROGETTAZIONE (ART. 6)



Il coordinamento con gli istituti del Titolo VII del Codice del Terzo settore specifica i principi contenuti nella sentenza 131/2020 della Corte Costituzionale:

- **i rapporti devono essere privi di rapporti sinallagmatici**, si tratta di provvedimenti attributivi di vantaggi economici (art. 12 della l. 241/90)
- deve trattarsi di **attività a spiccata valenza sociale**, fondati sulla **condivisione della funzione amministrativa**, in condizioni di **pari trattamento**, in modo **effettivo e trasparente** e in base al **principio del risultato**

Se si tratta di SPL: art. 18 d.lgs. 201/2022 «Rapporti di partenariato con gli enti del terzo settore», deve emergere:

- la natura collaborativa del rapporto
- i benefici della scelta per il raggiungimento di fondamentali obiettivi tra cui la solidarietà, l'universalità, la partecipazione

COSA CAMBIA?



Attività

Attività a spiccata valenza sociale

- Si introduce un obbligo di **motivazione rafforzata**
- Non si applica solo ai servizi sociali: tutte le attività del CTS (culturali, artistiche, ricreative, turistiche etc.): nota Min. Lavoro 11379 del 4/8/22 per la nozione di “particolare interesse sociale”

Governance

Modelli organizzativi di amministrazione condivisa fondati sulla condivisione della funzione amministrativa

Attuazione

- Gli enti del Terzo settore devono **contribuire** al perseguimento delle finalità sociali
- in condizioni di pari trattamento,
 - in modo effettivo e trasparente
 - **in base al principio del risultato**

A LIVELLO REGIONALE E LOCALE



Definire modalità applicative e precisare i procedimenti di co-programmazione e co-progettazione:
governance, iter e aspetti di attuazione

Disciplinare
l'accREDITAMENTO
degli ETS

L'art. 55 stabilisce i principi minimi ma non i procedimenti lasciando **spazio alla legislazione regionale** (in materia spesso di esclusiva competenza) e a **regolamenti comunali**

Ampliare e strutturare ulteriormente le possibilità di coinvolgimento degli ETS (tavoli di coordinamento, modalità di consultazione, etc.)

GLI APPALTI RISERVATI

APPALTI RISERVATI (ART. 61)



- Sono mantenute le stesse categorie di lavoratori svantaggiati delle cooperative sociali di tipo b) previste dall'art. 4 della legge 381/91
- Sono state inserite le **concessioni riservate** come avevamo chiesto, assenti sino all'ultimo schema di decreto legislativo
- Il Codice in attuazione delle misure del PNRR prevede una serie di nuove previsioni sulle pari opportunità di generazione e di genere e per promuovere l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità

STRUMENTI PER L'INSERIMENTO LAVORATIVO



	Soglia	Riferimento normativo	Persone svantaggiate
Convenzioni	Sotto soglia	Art. 5, comma 1, legge 381/91	Art. 4 l. 381/91
Appalti riservati	Sopra e sotto soglia	Art. 61 d.lgs. 36/2023	Art. 61 d.lgs. 36/2023 ex art. 4 l. 381/91
Concessioni riservate	Sopra e sotto soglia	Art. 61 d.lgs. 36/2023	Art. 61 d.lgs. 36/2023 ex art. 4 l. 381/91
Condizioni di esecuzione (clausole sociali)	Sopra soglia	Art. 5, comma 4, legge 381/1991	Art. 4 l. 381/91
Condizioni di esecuzione (clausole sociali)	Sopra e sotto soglia	Artt. 61, c. 2, 57 e 128, comma 6 d.lgs. 36/2023 ALLEGATO II.3 d.lgs. 36/2023	Regolamento 351/2014 e art. 4 l. 381/91

L'ATTUAZIONE



Regionale

- Coordinare e integrare la pianificazione e la programmazione
- Assicurare l'effettiva individuazione del miglior rapporto qualità/prezzo, **valorizzando gli elementi qualitativi dell'offerta e individuando criteri tali da garantire un confronto concorrenziale effettivo sui profili tecnici** (art. 108, c. 4)

Locale

- **Regolamenti comunali** per fattispecie escluse (sotto soglia, co-programmazione e coprogettazioni, convenzioni, concessione contributi...)
- **Accreditamento «locale»** per co-programmazione, co-progettazione e sotto soglia
- Promuovere per le prestazioni dipendenti dal **principio di prossimità** per la loro efficiente gestione, l'affidamento ad operatori economici con sede operativa nell'ambito territoriale di riferimento (art. 108, c. 7)



CONFCOOPERATIVE

CONFEDERAZIONE COOPERATIVE ITALIANE

Grazie per l'attenzione

EMILIO EMMOLO